

深坪府〔2024〕1号

# 坪山区人民政府关于打造具备国际竞争力的 产业集群和培育具有发展潜力的 产业集群的意见

各街道办事处，区直各单位，驻区各单位，区属各企业：

为深入贯彻习近平总书记关于加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系重要指示、重要论述精神，全面落实省委十三届四次全会、市委七届八次全会和区二届三次党代会部署，按照深圳市关于发展壮大战略性新兴产业集群和培育发展未来产业有关工作安排，现结合我区实际，提出以下意见。

## 一、发展基础

近年来，坪山区坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，

坚持产业立区、制造业强区，坚定不移走新型工业化之路，大力推动战略性新兴产业集群和未来产业发展，重点聚焦“智能车、创新药、中国芯”三大主导产业，深化“一产业两规划两政策”体系，工业支柱挑起经济大梁。“十四五”以来地区生产总值持续保持两位数以上快速增长。2023年，工业增加值占地区生产总值的比重提升至65.9%，规上工业总产值突破5000亿元，战略性新兴产业占规上工业总产值比重达95%，坪山跃升至中国工业百强区第38位，入围全国投资竞争力百强区。比亚迪新能源汽车销量居全球第一，新能源装备制造企业蓬勃发展，粤港澳大湾区唯一智能网联汽车测试场正式投入使用；生物医药企业数量以年均近20%的速度快速增长，药品批件、器械注册证和企业数量均占全市三分之一；集成电路制造业产值占全市比重超60%。市场主体活力迸发，规模以上工业企业总量超过800家，国家级专精特新“小巨人”企业总量达25家，上市公司总数达21家，聚集了比亚迪、荣耀、中芯国际、捷佳伟创、复星医药、新产业、赛诺菲巴斯德等行业龙头和领军企业。在主导产业规模发展、企业沿链集聚的同时，坪山仍面临重点发展的产业集群及其细分领域亟待明晰，部分产业结构不优、动力不强、生态不全、竞争力不足和生产性服务业发展相对滞后等问题。

“十四五”是实现建设中国特色社会主义先行示范区第一阶段发展目标的关键时期，也是把握全球新一轮科技革命和产业变革趋势、提升现代产业体系竞争力的重要战略机遇期。坪山当前

正处在由谋势蓄势向起势成势，由量的积累向质的提升转变的关键阶段，高质量发展的外部环境、要素条件、动力机制、资源配置方式都发生了显著改变。围绕三大主导产业选定细分领域主攻方向，精准投入资金、空间、人力等资源要素，全力打造一批具备国际竞争力的产业集群、培育一批具有发展潜力的产业集群，对于加快建设创新坪山、打造未来之城意义重大。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面系统深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，落实省委十三届四次全会、市委七届八次全会和区二届三次党代会部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，聚焦产业智能化、绿色化、融合化和完整性、先进性、安全性，在提升产业国际竞争力上下功夫，重点打造若干优势产业集群、培育若干潜力产业集群，建设具有坪山特色的现代化产业体系，加快形成新质生产力，为深圳打造全球领先的重要的先进制造业中心作出更大贡献。

### （二）发展目标

到 2025 年，初步建成大湾区战略性新兴产业发展创新高地。培育一批具有产业生态主导力的优质龙头企业，推动一批关键核

心技术攻关取得重大突破，打造一批现代化先进制造业园区，形成一批引领型新兴产业集群。千亿级智能网联汽车产业集群优势更加凸显，新能源、半导体与集成电路、高端医疗器械、生物医药、智能终端等百亿级产业集群规模持续壮大，细胞与基因、低空经济与空天、文化体育旅游等潜力产业集群成为新的增长极。

到 2030 年，形成一批具备国际竞争力的产业集群和具有发展潜力的产业集群。智能网联汽车等优势主导产业在国际舞台上形成较强的竞争力和影响力；半导体与集成电路、新能源、智能终端等产业集群规模突破千亿，高端医疗器械、生物医药等产业集群规模倍增，并稳居国内领先地位；细胞与基因、低空经济与空天、文化体育旅游等产业潜力充分挖掘，形成新的具有较强区域竞争优势的产业集群。

### （三）基本原则

——坚持规划引领。牢固树立规划“一盘棋”思想，持续完善“一产业两规划两政策”体系，逐步构建完善“十个一”产业集群支撑体系，明确产业发展的重点方向、细分领域、发展路径和主要举措，推动产业更高质量发展。

——坚持重点突破。围绕新能源和智能网联汽车、生物医药、新一代信息技术等三大主导产业，采取有力举措推动优势产业细分领域快速形成规模效应，打造彰显区域特色、具备国际竞争力的产业集群，以点带面锻长板、补短板、固底板，实现产业梯次发展和整体跃升。

——坚持前瞻布局。面向未来、超前谋划，主动布局一批代表前沿科技和产业变革方向以及坪山特色的潜力产业，加强前瞻性、探索性的技术研究，强化前沿创新的引导作用，抢占未来产业发展先机。

——坚持精准施策。在产业“精耕细作”上下更大功夫，聚焦优势产业、潜力产业细分领域抓好服务保障，找准产业链关键环节和产业发展突破口、发力点，实现资金、空间、人力等资源要素精准投入，推动产业集聚发展。

### **三、发展重点**

#### **（一）打造具备国际竞争力的产业集群**

##### **1. 智能网联汽车产业**

（1）重点领域：重点发展整车研发制造、三电系统、感知决策系统等细分领域。

（2）发展目标：在2023年实现3121亿元产值基础上，力争至2025年实现产值4000亿元，至2030年实现产值6000亿元。

（3）主要内容：支持企业布局整车及核心零部件总部研发、生产制造等环节，做强做优电池、电机、电控“三电”系统，围绕智能传感器、智驾系统、车用操作系统、V2X等关键领域，突破激光雷达、线控底盘、高精度地图与定位、车路协同等核心技术。深化全域开放试点探索，推动智能网联汽车商业化、规模化运营。高质量运营深圳智能网联交通测试示范平台，完善全场景、多维度智能网联汽车检验检测、充换电等服务配套。加快车路云

网图一体化建设布局，建成国家级智能网联汽车测试区、车联网先导区和产品质量检验检测中心。围绕龙头企业、研发机构、高校等，构建生产、生活、生态“三生融合”研发集聚区，争创国家未来汽车产业创新中心，建设世界级综合性新能源汽车研发创新中心。

（4）空间布局：依托高新北、高新南、坪环-江岭等重点片区，建设智能车研发制造高地、陆空一体智慧车谷和智能网联汽车产业示范中心，形成“全域联动、三区协同、多点共促”的产业发展格局，打造新一代世界一流汽车城核心承载区。

## 2. 半导体与集成电路产业

（1）重点领域：重点发展芯片制造、芯片封测、芯片设计、半导体与泛半导体高端装备等细分领域。

（2）发展目标：在 2023 年实现 150 亿元产值基础上，力争至 2025 年实现产值 300 亿元，至 2030 年实现产值 1000 亿元。

（3）主要内容：推动集成电路制造重大项目建设，鼓励企业提升芯片制造工艺，引进射频、CIS、数模混合逻辑工艺平台。支持企业持续攻关扩散、薄膜沉积、外延、晶圆检测、晶圆切割等环节的高端半导体装备。开展“芯机对接”专项行动，推动大湾区更多终端企业在坪山流片，支持龙头企业为产业链材料、设备企业提供更多验证场景。大力招引先进封装测试企业，推动芯片设计及软件企业集聚。支持清华大学超滑技术研究所微纳工艺平台为企业中试流片，推动深圳技术大学微纳工艺平台建设，打

造具备国际影响力的“湾区芯城”。

（4）产业空间：以马峦山先进制造产业园（含正奇未来城、主力工业园等）为主体，以碧岭全球半导体小镇、环深圳技术大学集成电路产业创新带为两翼，形成“一芯两翼”的产业发展格局。

### 3. 高端医疗器械产业

（1）重点领域：重点发展体外诊断、高端诊疗设备、植入器械、高端智能康复辅具等细分领域。

（2）发展目标：在 2023 年实现 100 亿元产值基础上，力争至 2025 年实现产值 130 亿元，至 2030 年实现产值 300 亿元。

（3）主要内容：支持企业在免疫诊断、分子诊断、高端医学影像设备、生物医用材料与植入器械、医疗机器人等创新领域大力发展。聚焦化学发光技术、智能手术机器人等难点，加强人工智能、大数据在高端医疗器械领域的融合发展，促进高端医疗器械核心技术突破。借助国家医疗器械产业计量测试中心、广东省医疗器械质量监督检验所（深圳）等平台支持，提高医疗器械产品研发效率。支持医疗机构与企业深化临床研究产业化合作，拓展医疗器械产品应用场景。借助与省药品监督管理局的战略合作，搭建医疗器械企业产品上市的绿色通道，打造集研发、转化、制造全链条的粤港澳大湾区高端医疗器械产业智造催化区。

（4）空间布局：在国家生物产业基地、医药与大健康先进制造拓展区、临床医学转化带“一核一区一带”的空间布局上，

重点打造深圳市智能康复辅具产业基地（深百·新经济基地）、银星坪山生命健康科技园、海科兴战略新兴产业园等专业园区。

#### 4. 生物医药产业

（1）重点领域：重点发展化学创新药、生物创新药、现代中药等细分领域。

（2）发展目标：在 2023 年实现 147 亿元产值基础上，力争至 2025 年实现产值 200 亿元，至 2030 年实现产值 500 亿元。

（3）主要内容：支持企业聚焦肿瘤、自身性免疫病、罕见病、心脑血管等疾病，加强化学药、疫苗、偶联药物、抗体药等药物研发。支持临床研究机构和院校等联合打造药物临床研究基地，开发新机制、新靶点和新适应症的化学创新药、生物创新药。依托省药监局创新服务重点地区，畅通审评审批服务，围绕研发、孵化、中试、放大、规模化生产等阶段布局临床试验机构、CXO 服务平台，健全检验检测服务功能，推动生物医药产学研医深度融合发展。推动传统制药加工向研发生产一体化转变，打造集创新药物研发、科技成果转化、应用生产于一体的粤港澳大湾区生物医药产业核心集聚区。

（4）空间布局：在国家生物产业基地、医药与大健康先进制造拓展区、临床医学转化带“一核一区一带”的空间布局上，重点打造深圳市生物医药创新产业园（加速器一期）、坪山生物医药产业加速器园区（加速器二期）、中城生物医药产业园、海普瑞生物医药生态园等专业园区。



## 5. 新能源产业

（1）重点领域：重点发展新能源装备、电池材料、电芯模组、控制系统等细分领域。

（2）发展目标：在 2023 年实现 543 亿元产值基础上，力争至 2025 年实现产值 700 亿元，至 2030 年实现产值 1500 亿元。

（3）主要内容：鼓励企业开展分布式光伏、新型储能等场景应用，大力推广光储直柔（PEDF）建筑技术和虚拟电厂示范，打造“光储超充车网互动一体化”应用全球示范城区。支持企业发展光伏电池、锂电池等核心制造装备，建设新能源专用设备集聚区。前瞻布局钙钛矿光伏技术，开展 BMS、EMS、PCS 等电池控制系统研发创新，加强固态电池、钠离子电池等新一代电池技术研发制造，提升电芯模组研发制造能力，强化优质电芯产品供给，打造新能源产业先进制造基地。

（4）空间布局：依托沙田北打造新能源智造与先导应用核心区，在龙田北、聚龙山、高新南打造新能源产业先进智造示范区、产业培育集聚区和科技产学研引领区，在汕头龙湖、汕尾陆河共建新能源产业飞地，形成“一心三区两飞地”产业发展格局。

## 6. 智能终端产业

（1）重点领域：重点发展智能手机、智能座舱、智能机器人等细分领域。

（2）发展目标：在 2023 年实现 350 亿元产值基础上，力争至 2025 年实现产值 500 亿元，至 2030 年实现产值 1000 亿元。

（3）主要内容：支持加快荣耀坪山产线扩产，做大做强全球制造中心和研发中心，集聚产业链上下游企业。支持企业围绕核心电子元器件、汽车电子等重点环节，突破毫米波滤波器、高端传感器、AR-hud 抬屏显示等关键技术，引进智能传感器、精密减速器、高端电机、控制器等核心零部件企业，建设电子元器件和集成电路分拨中心。布局 AR/VR/MR、鸿蒙生态、人工智能板块，推动智能终端深度融合发展。支持龙头企业发挥智能制造优势为上下游产业链企业赋能，打造高端制造 + 核心元器件集聚区。

（4）空间布局：发挥龙头企业链主作用，打造智能终端生态城，建设沙田智能终端创新智造区、马峦智能座舱创新区、聚龙山核心元器件制造区，形成“一城三区”的产业发展格局。

## （二）培育具有发展潜力的产业集群

### 1. 细胞与基因产业

（1）重点领域：重点发展免疫细胞疗法、干细胞治疗、基因治疗等细分领域。

（2）主要内容：加快推动企业、科研机构在新型免疫细胞治疗技术和相关基因编辑技术的研究与应用。支持干细胞治疗药物的研发和修复医学的发展。重点支持细胞、干细胞全实验室自动化检验分析流水线等设备国产化突破。鼓励探索全封闭、自动化、数字化、柔性化细胞和基因治疗成套设备源头技术创新。加快建设深圳湾实验室核酸研究院、华南细胞工厂（深圳细胞谷）

等创新平台，建立市级生物医药出入境特殊物品综合服务平台，引进更多公共服务机构，打造细胞与基因产业创新发展区。

（3）空间布局：在国家生物产业基地、医药与大健康先进制造拓展区、临床医学转化带“一核一区一带”的空间布局上，重点打造坪山生物医药产业加速器园区（加速器二期）、深港生物医药产业园等专业园区。

## 2. 低空经济与空天产业

（1）重点领域：重点发展低空感知系统与避障技术、飞控系统、轻量化材料、检测维修和空天关键零部件等领域。

（2）主要内容：大力引育高能量密度电池、感知系统与避障技术、飞控系统、轻量化材料等领军企业，做大做强车机协同、检测维修业务。依托坪山芯片制造核心基地，发展星载 ASIC 设计制造、星载高可靠 SoC 设计制造。支持企业突破 5G 和卫星信号传输、自动避障、目标识别和路径规划、电子元器件抗辐射等关键技术，挖掘低空巡检安防、环保监测、垂直货运等应用场景，拓展城市客货运航线，打造低空经济与空天产业创新集聚区。

（3）空间布局：重点在比亚迪、多彩硅谷等园区发展低空经济与空天产业，在湾区智联测试场、深圳技术大学等片区建设无人机器测试基地，形成“两园两区”的产业发展格局。

## 3. 文化体育旅游产业

（1）重点领域：重点发展戏剧影视、体育赛事、休闲度假、工业旅游等细分领域。

（2）主要内容：拓展“工业+”“运动+”“戏剧+”等旅游消费新场景。挖掘高新产业集聚的坪山工业文化优势，形成一批彰显“高新高质”气质的工业旅游路线。加快建设坪山体育公园（国羽基地）、坪山体育聚落等重大文体设施，优化提升弘金地国家级体育产业示范基地，推动顶级赛事活动落户，打造凸显坪山气质的赛事活动品牌。传承东纵红色基因，活化马峦山古村落、大万世居等古建筑，用好马峦山、坪山河等山水资源，引入国内头部文化机构，依托长守戏剧谷、马峦山戏剧城邦、深圳坪山国际影视文化城，打造独具魅力的戏剧影视生态链，建成戏剧郊野公园和自然野奢微度假地，打造文化体育旅游产业示范区。

（3）空间布局：重点打造马峦山古村落、体育聚落、文化聚落等文体旅游 IP，形成马峦山戏剧生态区、大山陂运动活力区、中心时尚文艺区“三区联动”的产业发展格局。

#### **四、建立“十个一”产业集群支撑体系**

依托“十个一”产业集群支撑体系，形成明晰的路线图、时间表、项目库，做到专员负责、挂图作战，精准高效推动产业集聚发展。

（一）一份领军企业和骨干企业清单。滚动遴选一批技术先进、模式创新、产业引领带动力强的领军企业和骨干企业清单，动态跟踪、高效服务、精准支持，增强企业核心竞争力，助力清单企业向产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流领军企业和行业领先骨干企业目标迈进。

（二）一份产业链图谱。梳理产业链上下游、左右岸以及衍生、配套、关联产业，绘制重点产业链图谱，找准可形成比较优势的重点环节、制约发展的薄弱环节、阻碍发展的缺失环节，靶向施策、重点突破、补齐短板、夯实基础，推动产业链紧密联动。

（三）一份招商引资清单。聚焦龙头企业所需所向和产业重点发展领域，围绕延链补链强链，建立产业链招商数据库，筛选国内外目标企业，细化产业链招商目标企业清单，分门别类精准实施产业招商策略。

（四）一份重点投资项目清单。聚焦重点领域和关键环节谋划和储备重点投资项目库，优先引入投资效益好、发展带动力强、产业支撑度高的重大项目。健全重大项目服务专班机制，强化重大项目的引进落地和跟踪服务。滚动发布重大投资项目机会清单，支持社会资本积极参与。

（五）一套产业发展规划。借鉴国内外城市的经验做法，结合坪山产业发展的基础和条件，科学谋划布局，细化产业发展规划和空间规划，明确产业集群发展重点方向、领域、目标任务和实施路径，形成支撑产业高质量发展的规划体系。

（六）一套产业政策集合。结合产业方向和企业需求优化产业扶持政策和人才政策，为企业提供招商落地、培育壮大、产业链协作、扩产增效、金融保障等一揽子服务配套支持，为顶尖人才、高层次人才、技能人才和青年人才等提供多元化配套支持，形成精准高效、贴心暖心的“一产业两政策”政策体系。

（七）一批产业创新载体。发挥高能级创新载体在产业集群中的“策源”功能，引导科研成果市场化、产业化。汇集政府、企业、高校和科研院所资源，前瞻布局建设一批技术转移促进中心、公共技术服务平台、工程实验室和技术中心，加快完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”全链条孵化育成体系。

（八）一批优质产业空间。聚焦高新南、高新北、金沙-碧湖三大先进制造业园区，结合各产业集群发展进程，滚动优化三大园区功能定位和空间布局。加大土地整备力度，推进“工业上楼”，建设一批特色产业园区，探索过渡性厂房及共建飞地产业园区新模式，高水平提供优质空间保障。

（九）一个产业专家智库。坚持“一产业集群一专家智库”，精选和邀请产业链专家学者和企业领袖，成立专业性和战略性兼备的产业专家智库，以集智集力提升战略分析水平，以科学咨询提升研判决策能力，为产业高质量发展提供有力智力支撑。

（十）一批优质产业基金。充分用好新能源汽车、生物医药两大市级百亿产业基金，积极参与新型储能、半导体与集成电路等市级产业基金设立，发挥区级产业引导基金作用，遴选一批优质产业项目落地。围绕“6+3”产业集群融资需求，谋划推动建立更多专项产业基金，撬动优质社会资本参与产业集群建设。

## **五、保障措施**

（一）建立高效联动工作体系。建立健全工作机制，每个产

业集群由一名区领导负责，一个对应产业部门牵头，建立区级工作专班，加强产业研究和企业服务，及时出台和更新产业政策，强化区域布局和要素保障。加强与国家、省和市相关职能部门沟通联系和工作联动，争取重大工程、重大项目、重大平台落户。

（二）健全市场主体培育体系。健全“小升规、规做精、精上市”企业培育体系，常态化开展政策宣传辅导和“星耀鹏城”上市培育等活动，培育壮大国家高新技术企业，打造一批专精特新企业，形成一批专注于战略性新兴产业集群的“隐形冠军”企业、创新领军企业、未来新兴企业。

（三）完善产业配套保障体系。围绕关键领域积极招引生产性服务业企业，支持金融业、批发业、营利性服务业等行业加快发展，培育壮大工业设计、研发孵化、检验检测等业态，形成专业化生产性服务业集群。

（四）形成产业发展服务体系。围绕产业集群细分领域和关键环节延链补链强链，依托产业链党委、产业联盟、行业协会，持续开展“我帮企业找市场”“链上坪山”等活动，加强企业跟踪服务和产业宣传推广，推动形成空间上高度集聚、上下游紧密协同的产业集群，使产业链供应链更加安全稳定有韧性，锻造具有国际竞争力和影响力的产业生态体系。

（五）构建督查督办和绩效评估体系。对“6+3”产业集群发展的目标、任务、举措进行责任分解，纳入区重点工作督查督

办和绩效评估体系，各产业集群的分管区领导、牵头部门切实负起责任，按照任务分工一览表逐季滚动抓好落实。

深圳市坪山区人民政府

2024 年 2 月 18 日